

# 高槻市人权政策推进计划

## 〔 概 要 〕

应该尊重个人的人权，充分发挥个人的价值，  
实现充满活力的易居社会

平成 27 (2015) 年 3 月

高 槻 市

## 策划计划的背景

在今天的社会当中需要继续解决的人权问题有很多，如女性，小孩，年轻人，高龄者，残疾人，同和问题，性别少数群体，外国人市民的人权问题等。

随着进入少子化与老人化，信息社会的进展，个人意识的多样化等社会，经济情况的变化，人们的人权意识也随着多样化，新的人权问题随时蓬勃。

本市经过抽样调查，把这些人权意识变化将反映到 2011 年 3 月修订的『高槻市全面深化人权政策行动计划』（人权事业发展计划）并再次策划此计划。

### 如下是第 6 次高槻市人权意识调查 [2013 年 10 月实施]之结果

#### ▶针对各种人权问题的意识

调查结果显示每个市民之人权意识有所提高，各个项目之间也有所变化。

#### ▶关于人权，歧视问题的想法

- 针对[对人歧视是作为一个人最可耻的行为]项目、回答「这么认为」的比率最高的年龄组为 60 年龄组，反而 20、30 年龄组回答占 40% 以下。
- 针对[受歧视方也有引起歧视的原因]项目，回答受歧视方的责任之「这么认为」的比率 60 年龄组最高、次为 20 年龄组比率较高。

#### ▶关于儿童人权

- 针对[受欺凌的孩子也有一部分受欺凌的原因]项目，回答受欺凌方的责任之「这么认为」的比率占在年轻年龄组较高。
- 回答[允许对儿童体罚]，每个年龄组占有一定比率。

#### ▶关于“同和问题”（出生地歧视）之意见

- 针对[进行同和教育，人权教育反而更扩大歧视问题]项目，回答「这么认为」的比率在 20 以上的年龄组占有 23.2%~30.1%。
- 针对[针对同和问题先不要宣传，等候同时间之流逝就自然了结]项目，回答「这么认为」的比率 60 年龄组以上占有 23.6%~27.7%，20 年龄组占有 22.4%。

## 施行人权政策之必要性

现在还存在的，加上新蓬勃的各种人权问题尚待解决，我们希望建设互相尊重人权，杜绝所有歧视的社会，为了每一位市民的人权意识提高与人权问题的了解更深化，我们行政部门需要进一步推进人权教育，启发以及人权拥护，保护等人权政策。

## 计划的定位

此计划是『高槻市综合战略发展计划』之中的一部分，与其他有关人权计划关联在一起，本市全厅将推进相关政策。

## 计划的基本理念

如今随着社会经济趋势变化，每个人的人权意识也有变化的趋势，我们需要以基本人权为政策之主，尊重个人选择之每个价值观，让每个市民充分发挥个性以及能力，创造每个人能够履行社会上的责任而实现自我的社会。以此，此计划的基本理念以『高槻市人权政策基本方针』中的如下一句为定：

“应该尊重个人的人权，充分发挥个人的价值，  
实现充满活力的易居社会”

计划的具体内容为将有助于实现『高槻市综合战略发展计划』中的基本目标之一「形成充满活力的易居社会」。

并顾及『高槻市推进多元文化共存政策的基本方针』的基本理念“认可包容多种文化、风俗及价值观的差异，不拘泥于国籍、民族、文化背景，以共同实现互助扶持、活力充沛的地区社会”考虑此计划。

## 计划的时间

自平成 27(2015)年度至平成 32(2020)年度之间的 6 年。

其间若有社会趋势，人权环境的较大变化等必要时将随时进行修订。

## 人权政策的具体措施

为了实现基本理念，我们定为五点“理想社区”的目标如下：

● 杜绝歧视与偏见，将所有市民互相尊重的社区

● 尊重个体，能够实现自我价值，活力充沛的社区

● 每个市民都能作为社会的一成员，能够公平得参与参加活动的社区

● 尊重多样文化、价值观、个性，和谐共处的社区

● 市民、企业、行政部门将联手，实现尊重人权的社区

## 重点课题・规划・措施

每个具体措施按照如下三点目标将推进。

●推进人权教育及启发

●充实人权拥护，保护功能

●社会各种团体的合作互动

## 【个别问题的重点课题・规划・措施】

### ●女性人权

<课题>・社会观念上还强烈流传性别分工的陋习，建设男女共同参与社会的过程中还存在很多课题。

・特别是对女性的暴力是严重违反基本人权的行为，建设男女共同参与社会的过程中应当杜绝的重要课题。

<措施>・平成 25(2013)年 3 月本市拟定的『高槻市男女共同参与计划』包含「DV（家暴）防止基本计划」，我们按照此计划推进相关措施，将实现男女共同参与社会。

### ●儿童人权

<课题>・至今以“家庭教育”的题目下，家长施压暴力孩子，甚至打死的情况，或完全放弃抚养孩子等儿童虐待成为一种深刻的社会问题，这是严重的人权侵害的同时，妨碍无防无辜的孩子的心体两面健康成长。专家指出对儿童的虐待有时会传授到下一代，我们认为加强早期发现虐待现象并帮助抚养儿童的家庭是极为重要。

・儿童不仅是保护对象，应当看做权利主体，必须保证其权利。此项措施需要每个家庭与学校，幼儿园，保育所，社区成员将合作，联手推进为重要。

<措施>・本市以儿童看做应当受到尊重的一个人，拟定『高槻市下一代育成支援行动计划（后期计划）』，『第 3 次高槻市青少年育成计划』等积极推进相关措施。

### ●高龄者人权

<课题>・高龄者人权会发生受虐待或放弃/拒绝照顾，侵害财产，金钱方面等权力的可能性。至今随着照顾高龄者的时间会长期化，导致家属越是老年化，越是身体上，精神上的负担增加的现状。还有高龄者会盲目地被判段为社会弱者，或应聘时受年龄上限等对待，没能确保充分的工作机会。

- 我们必须按照每一位高龄者的状况实施相关措施，有意义的生活帮助措施等，同时形成以高龄者问题看做一个人权问题的视点，将推进保护高龄者人权与保持尊严的相关措施。
- <措施> · 拟定『高槻市高龄者福祉计划·介护保险事业计划』，以「维持高龄者的尊严」作为目标之一，将推进防止虐待高龄者的相关措施之外，通过启发人们的人权意识，整備咨询体制，进行相关人员的培训等措施，将启发防止虐待高龄者意识，并推进保护老年痴呆症患者的权利的措施；如成年后见制度，支援独立进行日常生活事业等。

## ● 残疾人人权

- <课题> · 据抽样调查结果，残疾人之中 33.1%的人受过歧视，偏见或感到疏离感。残疾人儿童的近一半在校园生活中感到歧视或偏见。至今在互联网上诽谤残疾人或儿童以及其家属或一般情况下某人虐待残疾人或儿童等行为成了社会上的大问题。
- 平成 26(2014)年 2 月 19 日在我国将生效『残疾人权利条约』，无论有无残疾，所有人共同携手并考虑怎样实现该条约的精神为极大重要。
- <措施> · 本市拟定『高槻市第 3 次残疾人长期行动计划』，以「创造残疾人与没残疾人互相尊重互相帮助的城镇」「辉煌每一位残疾人的生活，创造让他们能够自立的城镇」「充实残疾人生活帮助服务，创造让残疾人能够在家乡过日子的城镇」为基本理念，「无论有无残疾，一起能够平安生活的城镇 高槻」为目标，推进各种相关措施。

## ● 同和问题

- <课题> · 虽然出生地歧视有所改善，但是近年来滥用互联网的匿名性，在 BBS(网络布告栏)上会发生投稿歧视内容问题。同和地区的结婚观也有所变化，但还没完全消除歧视，有时会发生为了调查对象是否同和地区出生，通过不正当的手段拿到户籍腾本或进行不正当的经历调查等。
- 「伪同和行为（自己假装同和地区出生，从行政部门等不正当的拿到补贴等优惠）」大大阻碍此问题的解决。
  - 我们需要加强积极且持续的教育与启发，通过学校，社会上的一系列教育，消除歧视，抚养人权保护意识才是解决同和问题的关键，除了行政部门的这些教育，启发以外，今后进一步加强每个市民自主学习，与社区，企业，行政部门将联在一起的人权教育，启发活动。还有需要宣传本人通知制度，为了防止第三者不正当拿去户籍，同步推进与市民合作互动的社区启蒙事业等相关措施。

<措施> · 按照『改订 人权政策推进计划』，为了提高市民的人权意识，支援社区民众的自立与自我实现，促进各种交流，我们努力推进扩大学习机会与咨询体制。

## ●外国人市民的人权

<课题> · 在日本会发生客人以外国人的理由被拒绝租赁公寓，或被拒绝入场公共浴场，理发服务等事象，此外，近年来街头示威运动中会发生声扬排斥特定国籍的**外国人**，媒体把此行为报道称“仇恨言论”，在网络上也会有类似诽谤外国人的行为。

- 我们认为消除针对**外国人市民**的偏见，歧视的一个办法是认知互相文化等多样性的同时，日本人了解并尊重外国人的生活习惯等背景，促进建立共存社区。

为了实现上述办法，我们需要让外国人提供学习日语的机会与场合并顺利地提供其信息，另安排翻译工作者等完整的公共系统的构建。还需要外国人参与的交换意见的机构与多文化共有的社区文化据点等机构。最重要的是不管外国人还是日本人，拥有互相尊重互相文化共同生活的意识。

<措施> · 我们拟定『**高槻市多文化共生措施推进基本指针**』，以所有的市民互相认知国际，民族与文化间的差别与多样价值观，互相认为每个人都是无可替代的伙伴，将实现互相尊重人权，互相学习文化，创造共存社区为基本方针，推进各种相关措施。

## ●其他人权问题

- 人权问题不是内容不变，随着时代与社会变化与人们的意识提高随即扩大与深化其概念，会升起新的问题得到人们的认识。
- 至今逐渐增加成为肯老族，家里蹲，露宿者而无法上学，上班的年青人。这些问题直接关系到就业问题，我们认为国家机构与民间 NPO 的支援体制将综合起来，构建按照这些年轻人个别需求的支援网为极大重要。
- 至今还存在社会身份，家世，人种，民族，信条，性别，残疾等歧视，甚至发生关系到人命，人身安全的事象。随着社会国际化，信息化，老龄化的进展，新的人权问题随时升起。
- 为了实现尊重所有人的**人权**，能够建立互相共存的和谐社会，不可缺少涵养每个市民的人权尊重精神，由此我们实施的人权教育与启发极为重要。
- 我们需要准备每个市民应对新的人权问题时，“既充分照顾别人的权利，又主张自己的权利”的同时，“充分了解自己拥有的权利，只主张正当的权利”，“学会合理判断事物的心态与习惯，别拘泥于歧视意识与偏见而发言或行动”的环境。

## 推进计划

### 计划的实施目标

设定各项事业的到达目标，担任人权部门与管辖事业部门每年度共同评价其成果，并整理问题，确认并管理进度，活用以后的事业展开。

### 计划的推进体制

#### <与市民，企业合作>

市民等与行政部门的合理分担业务为前提，本市支援并协助市民等自主开办的人权启蒙活动等。并且与拥有承担尊重人权的社会责任的企业将配合，为了解决各种人权问题，推进各种相关措施。

#### <与相关机构合作>

为了保护市民人权，本市将强化合作与有关人权的机关与团体的同时，努力进行本市与国家，大阪府以及邻近自治体之间的有机配合。

#### <厅内的推进体制>

- 确认并汇集各种措施的实施状况的同时，或用厅内人权拥护推进本部与人权启发委员会，进行合适的进行管理。
- 为了职员进行业务时发现人权问题所在，能够顺利的对应，本市将充实提高人权意识的培训。

### 推进计划的注意事项

- 以尊重人权为本，拥有综合性的视点对应多样化，复杂化的现代人权问题。
- 注力与本市实施的女性，儿童，高龄者，残疾人等相关计划相结合，将推进有效果，有效率的措施。
- 为了能够对应现代人权问题，强化措施管辖部门之间的信息共有化。

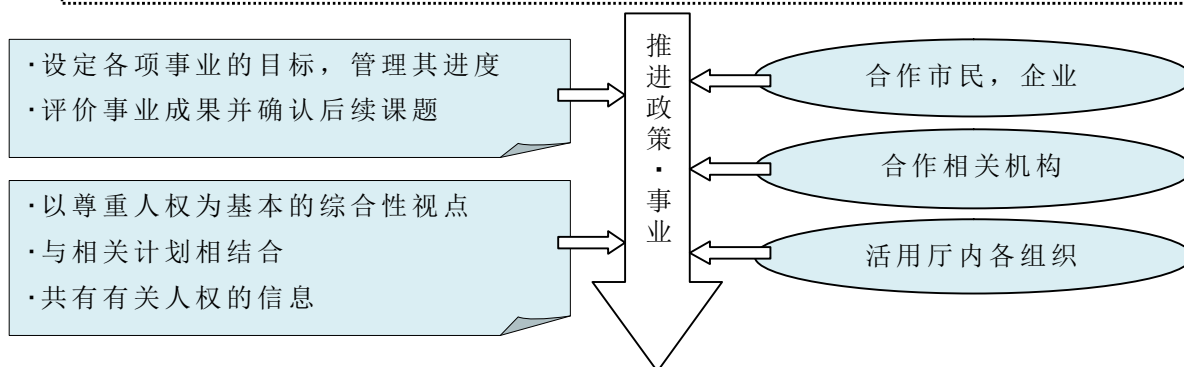
## 计划体系

### 高槻市人权政策推进计划

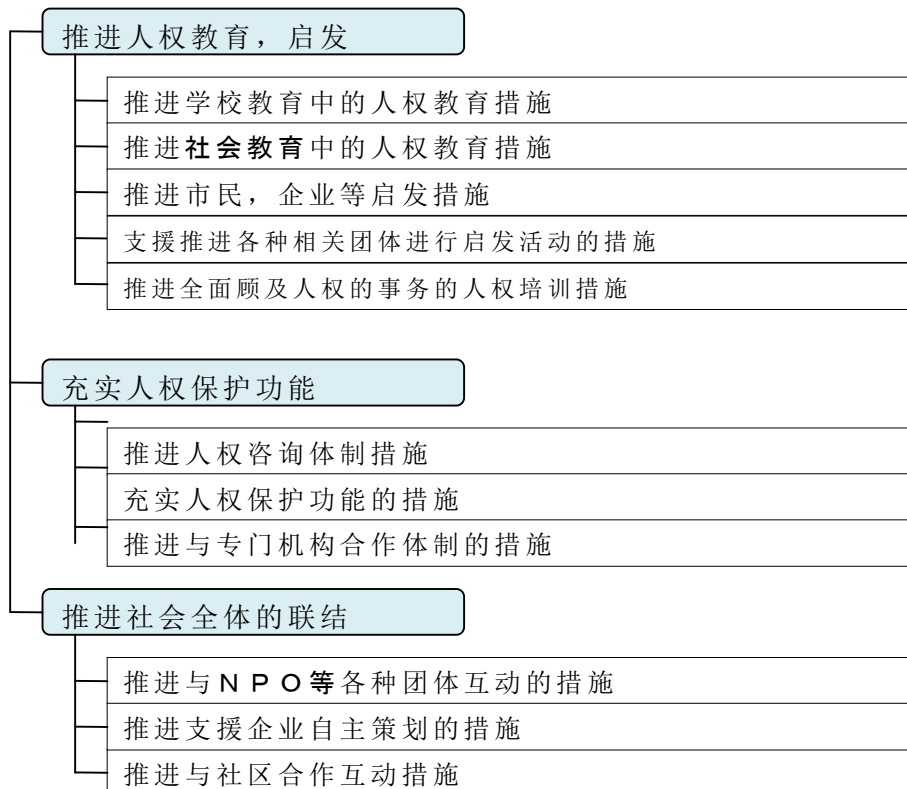
< 基本理念 > 应该尊重个人的人权，充分发挥个人的价值，  
实现充满活力的易居社会

< “理想社区”的目标 >

- 杜绝歧视与偏见，将所有市民互相尊重的社区
- 尊重个体，能够实现自我价值，活力充沛的社区
- 每个市民都能作为社会的一成员，能够公平得参与参加活动的社区
- 尊重多样文化、价值观、个性，和谐共处的社区
- 市民、企业、行政部门将联手，实现尊重人权的社区



< 人权政策的基本课题与各种具体措施 >



< 发行人·联系方式 >

高槻市 市民生活部 人权课

邮编 569-0067 高槻市桃园町 2 番 1 号

TEL 072-674-7575 FAX 072-674-7577