

# 高槻市全面深化人权政策行动计划（人权事业发展计划）

## （概要）

### 第1章 修订行动计划的基本理念

#### 1.前期行动计划修订的必要性

目前，高槻市以《高槻市人权政策基本方针》为指导，实施“高槻市全面深化人权政策行动计划（人权事业发展计划）”，各项人权事业正在有条不紊的进行中。但是人权侵犯、人权课题等问题依然存在。根据第5次高槻市人权意识调查（平成21年度（2009年度）实施）的结果，为了应对以上出现的问题，具体实现《推进高槻市多元文化共存的基本方针》（平成21年（2009年）3月发布），对前期的行动计划进行检验，以如下六点为方针，努力促进人权政策继续全面发展。

##### （1）目的…以如下四项为目标

- 尊重个体，能得到自我能力的实现，充满活力的社区
- 每一个市民都能公平的作为社会的一员，参与、参加各项活动的社区
- 尊重多元文化与价值观、个性，和谐共处的社区
- 市民、企业、自治体共同合作，致力于人权尊重的社区

##### （2）职责…应对多样化、复杂化的人权问题

- 大力发展致力于人权意识培养的人权教育、启发项目
- 构筑致力于推进人权拥护的权利拥护系统
- 推进全社会互相协作的合作网络的形成

### (3) 基本观点…保持行动计划的独立性

以第5次高槻市人权意识调查的结果及前期行动计划为基础,结合实施的各项工作,形成《人权政策推进基本方针》与《多元文化共存政策推进基本指南》及《行动计划(修订版)》的一体化。

### (4)主要目标…以解决课题为目标,推进各项工作。

妇女问题、儿童问题、高龄者问题、残疾人问题、同和问题、在日外国人问题、传染病患者等的人权问题、信息化社会的人权问题、犯罪受害者人权问题、性少数派人权问题等。

### (5)多元文化共存政策的具体化…致力于共存地域的实现

推进关于人权尊重、信息的多语言化;生活上的支持;多元文化共存地区的建设等相关政策的发展。

### (6)参与和协作…寻求参与和协作

向高槻市市民、各社会团体、NPO、企业、国、府、近邻自治体等展示人权政策推进计划的方向、行动计划,以寻求其参与和协作。

## 2 人权政策的基本理念

以《人权政策基本方针》中“个人的人权得到尊重,充分实现个人价值,充满活力的宜居社会的实现”为基本理念,尊重个人选择,尊重各种价值观及生活方式。使自律自立的市民能充分展现个人的个性与能力,实现个人价值,担当社会责任。我们将为创造这样的地区社会而努力。

同时,根据《推进多元文化共存政策的基本方针》,认可包容多种文化、风俗及价

价值观的差异，不拘泥于国籍、民族、文化背景，以共同实现互助扶持、活力充沛的地区社会为目标而努力。

### 3 以人权政策为目标高槻市的方向

致力于基本理念的实现，以《人权政策基本方针》中的以下四种社区的建立为目标，为使其具体化而努力。

- 尊重个体，能够实现自我价值，活力充沛的社区
- 使每个市民都能作为社会的一员，参与参加社会活动的公平的社区
- 尊重多样文化、价值观、个性，和谐共处的社区
- 市民、企业、自治体联合，实现人权尊重的社区

### 4 关于人权政策开展的思路

根据《人权政策基本方针》的基本注意点、《推进多元文化共存政策的基本方针》的思路、人权意识的调查结果、前期行动计划的验证结果、人权政策推进评审团的意见等，继续展开人权政策。

#### (1)以全面的视角为根据的各项措施的推进

现在，人权问题呈现出多样化、复杂化的趋势，各种新的问题不断产生，目前我们对于各种问题的处理和应对还不是十分的完善。此外，为实现多元文化共存的社会，我们不仅大力推进促使外国人市民适应日本社会的支援政策，还将致力于消除对于外国人市民的不公平待遇。我们不仅直接处理人权侵害所造成的影响，并且从促成社会契机、唤醒市民及企业意识、推进社会大环境等以解决人权问题为共同目标的各项工作方面着手，开展全面的人权政策推进工作。

#### (2)以“人权”为共同理念，有效推进人权政策的实施

推进充分关注人权问题的各项人权教育、人权启发项目。

构筑以推进人权拥护为目标的权利拥护系统。

形成全社会协作的工作网络。

我们将以上面三点为主要目标，全面实行人权政策体系化的同时，着手于以实现多元文化共存社会为目标的政策的具体化。

## 5 修订行动计划的时间

从平成23年（2011年）开始至平成26年（2014年）。

## 6 修订行动计划的后续体制

在厅内，人权拥护推进部负责掌握着各项工作的进程。在人权政策推进评审会中，每年将会对人权政策的实施情况进行定期评审，并将根据评审结果，不断改进今后的工作。

## 第2章 前期行动计划修订的背景

### 1 第5次高槻市人权意识调查及当事者团体的意见

以下为第5次高槻市人权意识调查（以下简称为“人权意识调查”）的调查结果与课题，以及与人权有关当事者团体的意见。

#### （1）所关心的人权问题

##### 【来自于人权意识调查结果】

· 男性与女性方面，男性关注较多为“残疾人的人权”，女性关注较多为“女性的人权”。

## (2) 关于女性人权

### 【来自于人权意识调查结果】

- 被调查者高度关注于家庭暴力问题。希望增加家庭暴力求助咨询，在今后启发人权意识的同时，能建立起包括受害者子女在内的快速反应的支援系统。
- 在推进男女平等，共同参与社会活动的同时，营造一个能安心实现子女教育及老人介护的环境也成为课题之一。

### 【当事者团体的意见】

- 为了实现人权意识的启发，在收集与交流情报，设立男女共同参与中心的企画运营委员会，加强广告宣传的同时，推进政策的具体实施。此外，也将寻求男女双方在事业家庭上的平衡发展，以及完善对于高龄者等的社会保障制度。
- 不仅是自治体，在国家、各府等都应寻求支持，促进女性评审会及类似管理职位对女性的采用。

## (3) 关于儿童人权

### 【来自于人权意识调查结果】

- 对于校园暴力、辍学等儿童权利保障问题，可以看到市民对此的理解还不是非常的充分。
- 学校与社区中，儿童成长的环境形势仍然比较严峻。不光是学校教育，全社会都应该理解、尊重儿童人权问题，认真思考到底怎样做对于孩子们才是最好的，再由此决定下一步的行动计划。

### 【当事者团体的意见】

- 关于儿童人权，在存在着认识不足的问题的同时，儿童自身关于儿童权利和人权教育学习的机会也不够充分。此外，改变体罚的固有意识，朝着尊重儿童人权方向改变也成为重要的课题。
- 有必要进一步为儿童在地区范围内的自然体验和生活体验，以及不同年龄阶段的各项活动和志愿者活动提供充足的场地和机会。
- 不管是否有身体残障，必须提供能为所有儿童都能平等共同使用的场所。地区内

的活动指导者的培养也是目标之一。

- 必须以地区为单位，对监护人和教职人员进行关于儿童人权问题的学习与讲座。

#### (4) 高龄者的人权

##### 【来自于人权意识调查结果】

· 随着生活环境的改善，经济保障的加强，由现在的社会状况所反映出来的新的人权问题不断地浮出水面。希望能有相对应的解决办法。

· 为了使高龄社会充满活力，如何建设使高龄者能积极向上的生活，发挥丰富的人生经验，实现个人参与的社区，也成为了课题之一。

##### 【当事者团体的意见】

· 加强对于老年痴呆症和精神问题患者的理解，呼吁加强对介护人员支援的制度和政策。

#### (5) 关于身体残障者的人权

##### 【来自于人权意识调查结果】

· 进一步加深、强化消除对于残障者的偏见及歧视的人权启发活动，打破人与人之间的“心灵壁垒”。

· 政府、公司、周围人群等都要认真考虑残障者个人的需要，在不造成过度的调整和负担的范围下，怎样尽量提供“合理的理解”也是需要考虑的重要问题。

· 残障者是社会的一员，同样拥有自强地作为社会一分子生活的权利。应该让每个市民都意识到这一点。

#### (6) 关于性别歧视的思考

##### 【当事者团体的意见】

· 今后，应推进人权教育、人权启发活动，对于在社会群体中处于弱势地位的性别的一方，全社会都应加深对于其所受到的种种利益损害待遇的理解。

## (7)关于同和问题

### 【来自于人权意识调查结果】

· 目前，“在学校的学习”已经成为了大多数年龄层的社会成员了解同和问题的主要途径。创造与同和问题的“经常接触”的机会，使对同和教育、人权教育的重视得到了更深远的体现。

至今为止，对于同和教育、人权教育还存在着一定的疑问和困扰，所以要进一步加强落实各项措施。

· 有越来越多的人意识到了社会阶层歧视的人权问题，人权启发教育的效果得到了体现。必须从自己自身出发，继续进一步的理解同和问题、消除歧视，并采取相对应的个人的行动。

### 【当事者团体的意见】

· 在生活方面，应提供更细致的行政服务，地区住民应该参与城市建设，并且寻求城市与市民的协作。在人权启发方向，为了进一步提高市民意识，必须重新修订出由市民本身意见所提出的各种具有独创性和创造性的人权启发教育方案。

· 推动对于歧视现象的各基项法规的制定，人权咨询工作人员的培养，以及人权咨询系统的构筑。期望对于人权侵犯的明确定义以及集约型系统的再建设。

## (8)关于在日外国人的人权问题

### 【来自于人权意识调查结果】

· 要加强对应于外国市民的各项交流协助和生活协助，或者是接受其成为社会一员的具体的体制建设。

· 对于外国的文化、习惯、历史的理解也很重要，如何实现使外国人能迅速适应生活的多元化文化共存社会也是问题之一。

### 【当事者团体的意见】

- 必须掌握外国市民的即时动态，深化对消除歧视外国人的各项措施的认识。
- 提供能反映外国市民的期望的场所，并且赋予能确保政策实施的机能与权限。

## (9)关于人权问题

### 【来自于人权意识调查结果】

- 为消除人权方面的问题，应推进切实可行的、有效率的人权教育、人权启发项目。
- 有关互联网的人权，使用者应提高自身的道德意识和人权意识，抱着对自己负责的态度发布信息。另一方面，充分了解媒介的特性和使用方法，以适宜的手段向他人传达自己的理念，也就是说，如何使自身能灵活选择、接收来自媒体的信息，也是很重要的事情。
- 与人权问题有关的演讲、推广的手段，使年轻一代能更积极的参与的企画等，成为人权启发教育从事者的一个课题。
- 在人权受到侵害后，能够受理此类事件的行政机关的利用相对较少，因此，咨询体系的加强以及包括民间咨询体系在内的推广成为了课题。

## 2 前期行动计划的成果与课题

### 〔1-(1)〕关于人权教育

- 在人权教育中，结合幼稚园、小学、中学一齐推进，从发展教材与培训计划，改善参加体验活动的指导方法等方面着手，向青少年一代传承人权意识。在这一方面不断采取措施，并取得了一定的成果。
- 学校、幼稚园应在儿童的成长阶段就培养儿童的人权意识，重视关于指导方法、指导内容的教职员培训和校园培训，增加儿童的自主活动，增强对于校园暴力、辍学问题的努力。通过从事教育活动的全体，采取符合学校实际情况的各种对应行动。在教职员与全体学生的人权意识以及实际行动力的培养方面，都达到了一定的效果。



- 在今后要继续推进校园的人权教育建设，根据前期行动计划中所规划的持续性课题，实行后续政策，加深、加强校园的各项措施也是重要的工作之一。此外，在快速发展的信息社会中，针对媒体文化、时代需求等一系列问题，必须采取对应新的人权教育的课题的行动措施。

- 在社会教育领域，要采取措施，提供学习人权知识、发挥学习成果的机会，以及培养监护人材。必须努力使地区、家庭的教育力得到提高。

- 学校教育与社会教育相结合，推进各项措施，学校、家庭、社区分别承担各自的责任并且相互合作，以培养丰富的精神面貌为目标，进一步推进人权教育事业的发展。

#### 〔1-(2)〕关于人权启发教育

- 在实际面向市民、企业的人权启发教育中，如何使更多的人参与进来成为了课题。必须在进行与市民年龄层相对应的有效的活动的同时，进一步采取更多有创意性的想法。

#### 〔1-(3)〕关于人权问题的培训

- 在进一步充实内容的同时，在各职业领域，对于各种人权问题培训的计划，必须完善整个支援体系。

#### 〔2〕加强人权保护机能

- 必须研究如何建立可持续性的、市民能便利使用的咨询体系。
- 为了有效的对应多样化、复杂化的人权问题，要加强咨询机构与保护部门之间的联系，建立起与NPO等组织相合作的人权保障网络。
- 要准确的掌握人权问题的实际情况，了解出现的各种问题，在人权个案会议中对各个咨询部门进行总结、分析。

- 为了推广能使咨询者便捷的利用的部门，应灵活运用宣传单以及市里的网站。
- 要不断提高咨询人员的业务素质，加强与专业机构的各项合作。

### 〔3〕在社会全体协作下各项措施的推进

• 作为政策推进的合作者的市民团体，应保持自主性，在保持独立性的基础上，尽可能提供各种支持，对活动进行指导。

• 在发展社区紧密联系的合作体系方面，要发动整个市的力量，推进各项措施的实行，寻求持续性的帮助与支持。

## 第3章人权政策的具体措施

### 人权政策的体系

为了应对日益多样化、复杂化的人权问题，加强与其它的人权政策推进的合作，从人权保障这一个共同的目标出发，以如下三点为重点，寻求全面的推进人权政策的体系。

促进培育浓厚的人权意识的人权教育、人权启发项目。

构建促进人权拥护的权利拥护系统。

形成促进全社会协作的全面的网络。

以《促进多元文化共存政策的基本方针》为指导，包容各种文化、习惯、价值观的差异，不局限于国籍、民族、文化背景的不同，以实现共同协作、互帮互助的充满活力的社区为发展目标。

基本课题（3）	基本方向（12）	
1.人权教育、人权启发的推进	（1）人权教育	促进学校教育中的人权教育
		促进社会教育中的人权教育
	（2）人权启发	面向市民、企业的人权启发
		对各种团体人权启发活动的支援

	(3) 人权培训	培养为人权问题服务的职位的各项培训计划
2.增强人权拥护、保护功能	增强人权咨询体制	
	增强拥护、保护机能	
	专门机关、合作体系的推进	
3.社会全体团结合作,推进各项措施的实行	促进与NPO等组织的合作	
	设置与各团体合作的场所	
	对企业自主活动的支持	
	推进与社区的各项合作体制	

### 1 人权教育、人权启发的促进

(1)人权教育…使每位市民都能深刻理解人权教育与人权启发的理念,意识到“人权不是他人的事,而是与自身切实相关的问题”。坚持教育的自主性,追寻学校教育与社会教育的合作,由相关部门及相关团体承担各自的责任,促进人权教育进一步有效的发展。

基本方向	课题	针对课题的措施
学校教育中人权教育的推进	人权教育的充实、推进	(1) 促进人权教育
		(2) 加强儿童的自主活动
		(3) 对校园暴力、辍学问题的处置
		(4) 促进人权教育系统的发展,加强对教职员工的培训
社会教育中人权教育的推进	人权学习的充实、推进	(1) 推行人权启发教育的讲座
		(2) 加强信息提供工作
		(3) 支持各社会教育团体

		(4) 促进家庭教育
		(5) 促进多元文化共存、国际理解教育事业
		(6) 利用体育活动促进人权启发教育
		(7) 图书馆活动时对身体障碍者的支持
		(8) 青少年健康成长

(2)人权启发…以《人权政策基本方针》中的基本理念“个人得到尊重，个体能自由地以自己的方式生活的社会”为目标，以市民为主要力量，将人权问题切实作为自己的问题，使尊重人权的理念彻底贯彻于日常生活中，有效的推行以培养浓厚的人权意识为目标的人权启发活动。

基本方向	课题	针对课题的措施
对市民、企业的人权促进教育	1.对市民的人权教育	(1) 举行演讲、讲座
		(2) 设定系统的学习
		(3) 针对各个问题的人权措施、启发的推进
		(4) 利用多媒体教学
		(5) 提供各项信息汇总的册子并进行分发
		(6) 确保效果
	2.对企业的人权教育	(1) 对于企业负责人的启发教育
	3.手段的改进	(1) 利用媒介进行启发教育时的多样化
	4.行政机关内部的合作	(1) 加强厅内组织的灵活性
对各团体人权活动的支持	1.对启发活动的支持	(1) 对市民、各团体所进行的人权启发活动的支持、合作

(3) 人权培训…树立每个职员的人权意识，加强对于人权问题的职位的推广，强化职员的人权教育培训。

基本方向	课题	针对课题的措施
为推广与人权有关的职位的培训	1.针对职务的培训	(1) 加强职员的人权意识教育
		(2) 加强专业人员的人权意识教育
	2.指导者的养成	(1) 培训指导人员的养成

## 2.加强人权拥护机能

市政府有着拥护市民人权的义务，在人权咨询方面，应给予有效的建议、指导，与国家合作，开展拥护人权的各项措施与行动。

基本方向	课题	针对课题的措施
人权咨询系统的加强	1.人权咨询系统的加强	(1) 不同领域人权咨询的加强
		(2) 加强信息提供
		(3) 提高咨询人员的素质
		(4) 构筑人权网络
人权拥护、保护机能的加强	1.构筑权利拥护系统	(1) 普及、加强人权拥护事业
		(2) 设置人权拥护部门
	2.对各项人权问题的支持	(1) 对重症病患者的生活资助
		(2) 防止传染病的散播
促进与专项部门的合	1.与国、府、NPO 的合作	(1) 构筑合作体系

作	2.与保健、医疗、福利各部门的合作	(1) 构筑网络合作系统
---	-------------------	--------------

### 3.社会全体合作，促进各项措施的进行

市民、委员会、各 NPO 组织、企业等互相协作，推进人权政策有效的、快速的发展。

基本方向	课题	针对课题的措施
促进与 NPO 等的合作	1.建立与各团体的合作伙伴关系	(1) 与各团体的合作
		(2) 与国、府的合作
设置与团体沟通的场所	1.确保来自社会方面的发言的场所	(1) 建立汇集外国市民意见的机制
对企业自发措施的支持	1.与企业的合作	(1) 与企业的合作
		(2) 对企业培训的支持
与社区紧密联系,促进合作体制	1.交流环境的增强	(1) 交流环境的维护
	2.与地区的协作	(1) 地区、地区各团体、人权相关团体的合作
		(2) 地区与相关部门的合作
		(3) 对地区内儿童教育的支持
		(4) 对福祉支愿者活动的支持
3.社区网络的形成	(1) 社区各行业合作网络的形成	

## 第3章 推进修订行动计划的体制

### 1.在厅里的推进系统

积极发挥人权拥护推进部、人权启发理事会的职能，联合所有行政部门，在有效

推进人权政策发展的同时，对以人权科室、教育政策科室为中心的政策实施情况进行有效的监控与管理。

## 2.与国、府、邻近自治体的协作

- 为处理跨越行政区域的人权问题，建立国、府、邻近自治体之间灵活的协调系统。
- 紧密加强人权启发网络的各有关部门的信息交流，强化明确各自责任的合作体系。
- 寻求国、府在制度、财政方面的各项支持。