

都市再生整備計画

たかつきえきしゅうへん 高槻駅周辺地区(3期) だい かいへんこう 第6回変更

おおさか 府 たかつき し
大阪府 高槻市

令和4年2月

事業名	確認
都市構造再編集中支援事業	<input checked="" type="checkbox"/>
都市再生整備計画事業	<input type="checkbox"/>
まちなかウォークアブル推進事業	<input type="checkbox"/>

目標及び計画期間

様式(1)-②

都道府県名	大阪府	市町村名	高槻市	地区名	高槻駅周辺地区(3期)	面積	646	ha							
計画期間	平成	29	年度	～	令和	4	年度	交付期間	平成	29	年度	～	令和	4	年度

目標 行ってみたい、住んでみたい、住みつけたい、中枢都市拠点の創出

- 目標1 高槻の玄関口にふさわしいにぎわいある駅周辺環境づくり
- 目標2 子育て世代が魅力を感じ、住みやすいと思うまちづくり
- 目標3 安全・安心・快適な道路空間づくり

目標設定の根拠

都市全体の再編方針(都市機能の拡散防止のための公的不動産の活用の方針を含む、当該都市全体の都市構造の再編を図るための方針) ※都市構造再編集中支援事業の場合に記載すること。それ以外の場合は本欄を削除すること。

【概要】

- 高槻市は、大阪・京都の中間に位置するベッタウンとして発展した、人口約36万人の“中核市”である。
- JRの新快速や阪急の特急停車駅であるJR高槻駅、阪急高槻駅周辺は、両駅を起点としたバス網が放射状に形成される公共交通の結節点であり、駅を中心に商店街や百貨店といった中心市街地が形成され、公共施設や高度医療機関及び教育施設等が立地し、市の中心拠点として機能している。

【都市全体の再構築方針】

- 本市は、昭和40年に約13万人だった人口が昭和50年には約33万人となり、全国的にも稀にみる人口急増を経験し、市街地が北部丘陵地など郊外に拡大してきた。しかし、人口は平成7年の約36万人をピークに緩やかに減少に転じており、将来的には少子高齢化の更なる進展、人口急増期に整備した公共施設等の老朽化への対応といった財政的制約など、本市を取り巻く社会経済情勢が大きく変化していくなか、都市の無秩序な拡散を抑制し、都市機能が充実した魅力ある都市拠点を形成することが喫急の課題となっている。
- こうしたことから、総合計画(総合戦略プラン)の基本計画において、「コンパクトシティ・プラス・ネットワークへの取組の推進」を掲げ、取り組みの方向性として、商業・医療・福祉施設等の都市機能や住居等がまとまって立地するように誘導し、市街地の拡散抑制を図り、自家用車に過度に依存することなく、誰もが目的地へ円滑に移動できる環境を整えていくとしている。また、都市計画マスタープランでは、都市の無秩序な拡散の抑制や都市機能が充実した魅力ある都市拠点の形成等による「集約型都市づくりの推進」を掲げている。
- さらに、本市は長期的な視点をもって更新・統廃合・長寿命化など公共施設等の最適化を行うことにより、将来の財政負担を軽減し、次世代に良質な資産を引き継いでいくことを目的として、総務省の策定指針を踏まえた「高槻市公共施設等総合管理計画」を策定し、平成28年度策定予定の「高槻市立地適正化計画」では、高槻市公共施設等総合管理計画に基づいた、公共施設等の計画的・効率的な維持管理、適正な規模や配置、公有財産の有効活用等の検討を位置づけており、子育て支援施設を集約する高槻子ども未来館の整備や防災機能等を向上させる高槻城公園の整備等を実施する。

まちづくりの経緯及び現況

【まちづくりの経緯】

- 平成16年5月には、JR高槻駅・阪急高槻駅周辺の周辺地域(約34ha)が都市再生緊急整備地域(第4次)に指定され、現在教育研究・医療・環境機能高度化事業が大阪医科大学の手で進められている。
- 平成17年3月には、JR高槻駅北地区第一種市街地再開発事業が完了し、安全、快適で便利な魅力あるまちが生まれ、人々の交流が活発となっている。
- 平成19年度より、高槻駅周辺地区において、都市再生整備計画事業に着手し、第1期では踏切の橋梁化、駅前人工デッキのバリアフリー化、道路整備、市民参加デザイン等検討会などの事業に取り組み、第2期では引き続き、人工デッキの美装化、駅前広場再整備、保育園分園の新築、公園改良や道路整備などの事業に取り組んできた。
- また、JR高槻駅北東地区において、商業・業務・居住・文教・福祉・交流機能等の集積を図る都市開発事業が民間主導で進められており、土地区画整理事業により整備された区域に商業施設、集合住宅、医療機関、大学等が既に立地している。

【現況】

- JR高槻駅と阪急高槻駅の1日の乗降客数は約19万人で市内5駅の半数以上を占めており、市内各居住地域と鉄道駅を結ぶバス路線が充実している。駅周辺には百貨店や商店街等の商業施設が賑わいを形成し、市役所やクロスバル高槻(総合市民交流センター)等の公共施設、高次医療施設、教育文化施設が立地し、市内外から多くの人が集まる賑わい・交流拠点として機能している。
- その一方で、本市の「玄関口」としてJR高槻駅の駅前広場整備は一定進んできたものの、この整備効果を中心市街地に広げるため、より一層の利便性向上、にぎわいや魅力の形成、阪急高槻駅周辺の駅前広場の見直しが課題として残されている。また、引き続き、安全・快適な道路空間づくりによる歩行者優先のまちの実現や、子育て世代が魅力を感じ、住みやすいと思うまちづくりに向けた都市機能の向上が必要である。

課題

【課題】

- 少子高齢化の進展により、平成62年(2050年)には平成22年(2010年)の8割まで総人口の減少が予測されている。そのため、現状の人口密度を維持するとともに、地域コミュニティの維持や、子育て世代の定住・流入促進による生産年齢人口の増加等が今後一層求められる。
- 将来の人口減少予測から、医療施設・商業施設・介護施設の人口カバー率が低下し、施設の維持が困難となり、利便性が低下してしまうことが想定されるため、適切に居住を誘導することにより、人口密度を維持するとともに、人口構造の変化に対応した生活サービス機能への転換による利便性の確保が求められている。
- 人口減少による市民税の減少や、高齢者増加による扶助費の増大、また、老朽化した施設の維持費の増大など、将来に厳しい財政経営が見込まれるため、施設の維持・更新費の平準化や公的不動産の有効活用、公共施設のあり方の見直しなど、より効率的・効果的な行政運営を目指していく必要がある。

将来ビジョン(中長期)

<第5次高槻市総合計画>

- 1 憩いの空間で快適に暮らせるまち、2 ともに支え合う安全・安心のまち、3 子育て・教育の環境が整ったまち、4 行き交う人々でにぎわう魅力あるまち、5 都市の特長を利用した活力あるまち、6 地域に元気があって市民が誇れるまち

<高槻市都市計画マスタープラン>

- 都市機能の充実による来訪者でにぎわう中枢都市拠点の形成

<高槻市立地適正化計画>

- 「コンパクトシティ・プラス・ネットワーク」による誰もが住みやすく活力のあるまちの実現を目指すため、居住や都市機能の適正な誘導

都市構造再編集中支援事業の計画 ※都市構造再編集中支援事業の場合に記載すること。それ以外の場合は本欄を削除すること。

都市機能配置の考え方

・本市の玄関口として位置づけられる、鉄道駅(JR高槻駅・阪急高槻市駅)周辺の公共交通の結節機能、人が集まり・賑わう拠点機能の充実に図る。併せて、駅周辺から周辺の商業施設、各種公共施設等へのアクセス性を向上することで、面的なエリア内の回遊性を向上する。
 ・本地区は、商業施設や商店街を中心とした経済機能、高次医療施設等の医療機能、大学等の教育機能、市役所、市民会館・文化ホール等の公共公益機能をもとより有しているところであるが、既存ストックである公園等の機能性を向上することで、高槻の玄関口にふさわしいにぎわいある駅周辺のまちづくりを行うとともに、市の子育て支援の中心となる新たな拠点機能を付加することで子育て世代への支援を行い、高質で魅力ある都市拠点の形成を図る。

都市再生整備計画の目標を達成するうえで必要な誘導施設の考え方

・「待機児童解消・多機能保育」機能、「母子保健」機能、「子育て支援人材育成」機能をもち、市の子育て支援の中心施設となる「高槻子ども未来館」を整備し、市の子育て世代への支援強化の中心核として位置づける。
 ・高槻城公園は、公園全体としての機能に課題が残るほか、市のシンボルとしてふさわしい公園への再整備が求められていることから、隣接する市民会館と一体的に再整備することにより、市民の憩いの場や、誰もが自由に楽しめるにぎわい空間を形成し、人々の交流と地域の活性化を促す新たな交流拠点としての機能強化を図る。

都市の再生のために必要となるその他の交付対象事業等

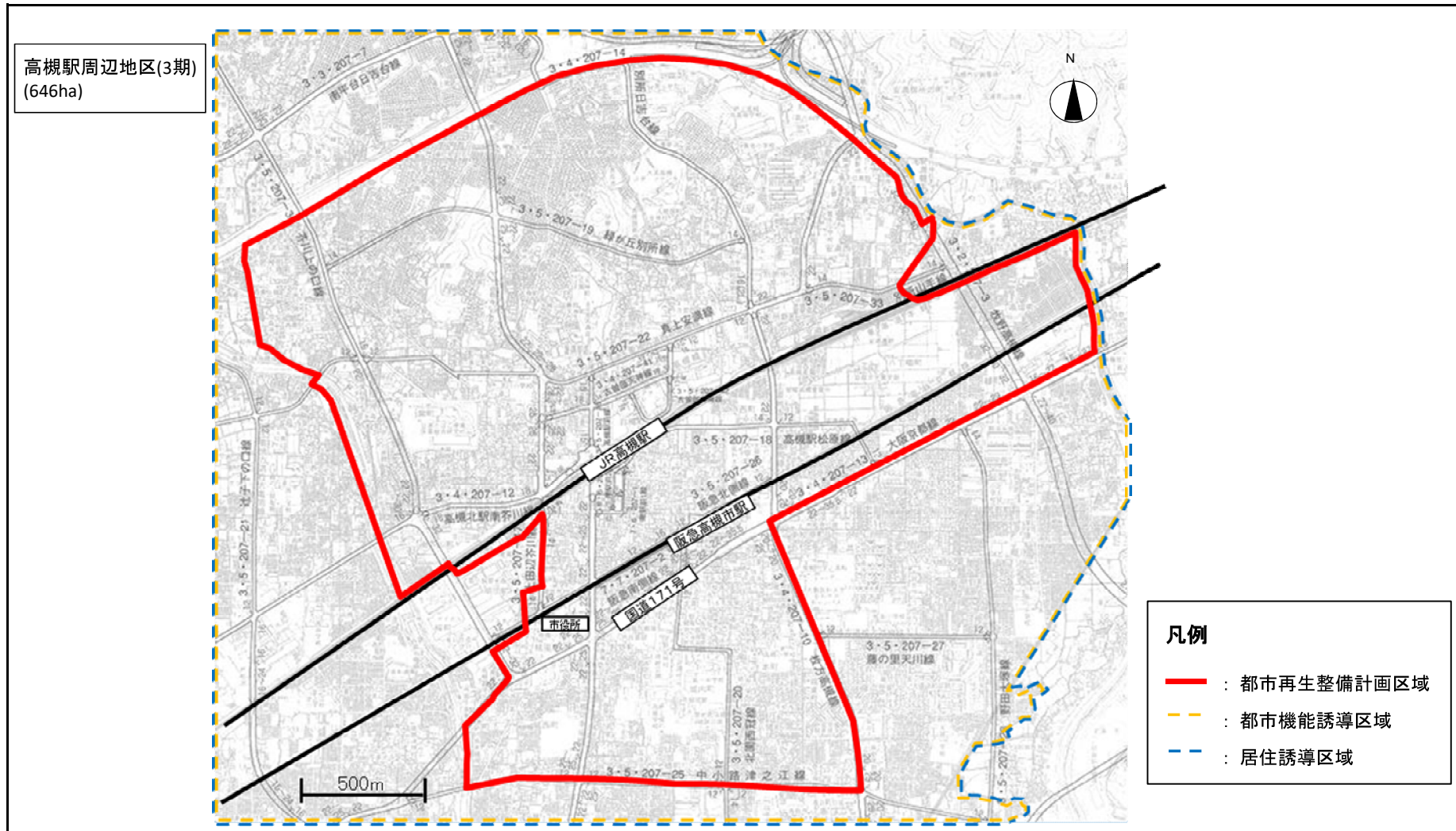
都市再生土地区画整理事業や市街地再開発事業の特例を受ける場合は当該事業の概要、位置づけを記載。
 ・該当なし

目標を定量化する指標

指標	単位	定義	目標と指標及び目標値の関連性	従前値	基準年度	目標値	目標年度
通行者数	人/日	高槻駅周辺における歩行者・自転車の平日・休日通行者数の合計の平均値	高槻駅周辺整備や情報発信等により、通行者数の増加を図り、まちなにぎわいを高める。	98,207	H28	102,557	R4
保護者や子どもにとって良い環境が整い、住みやすいと思う割合	%	施設利用者へのアンケートにより把握した、保護者や子どもにとって良い環境が整い、住みやすいと思う割合	都市の再構築に向けて子育て支援施設を集約することにより、子育て世代が魅力を感じ、住みやすいと思うまちづくりを行う。	68.5	H28	75.6	R4
道路の満足度	%	来街者アンケートにより把握した、地区内の道路に関する満足度	道路改修、バリアフリー整備等により、安全・安心で快適な道路環境を形成し、満足度を高める。	58.4	H28	60.5	R4

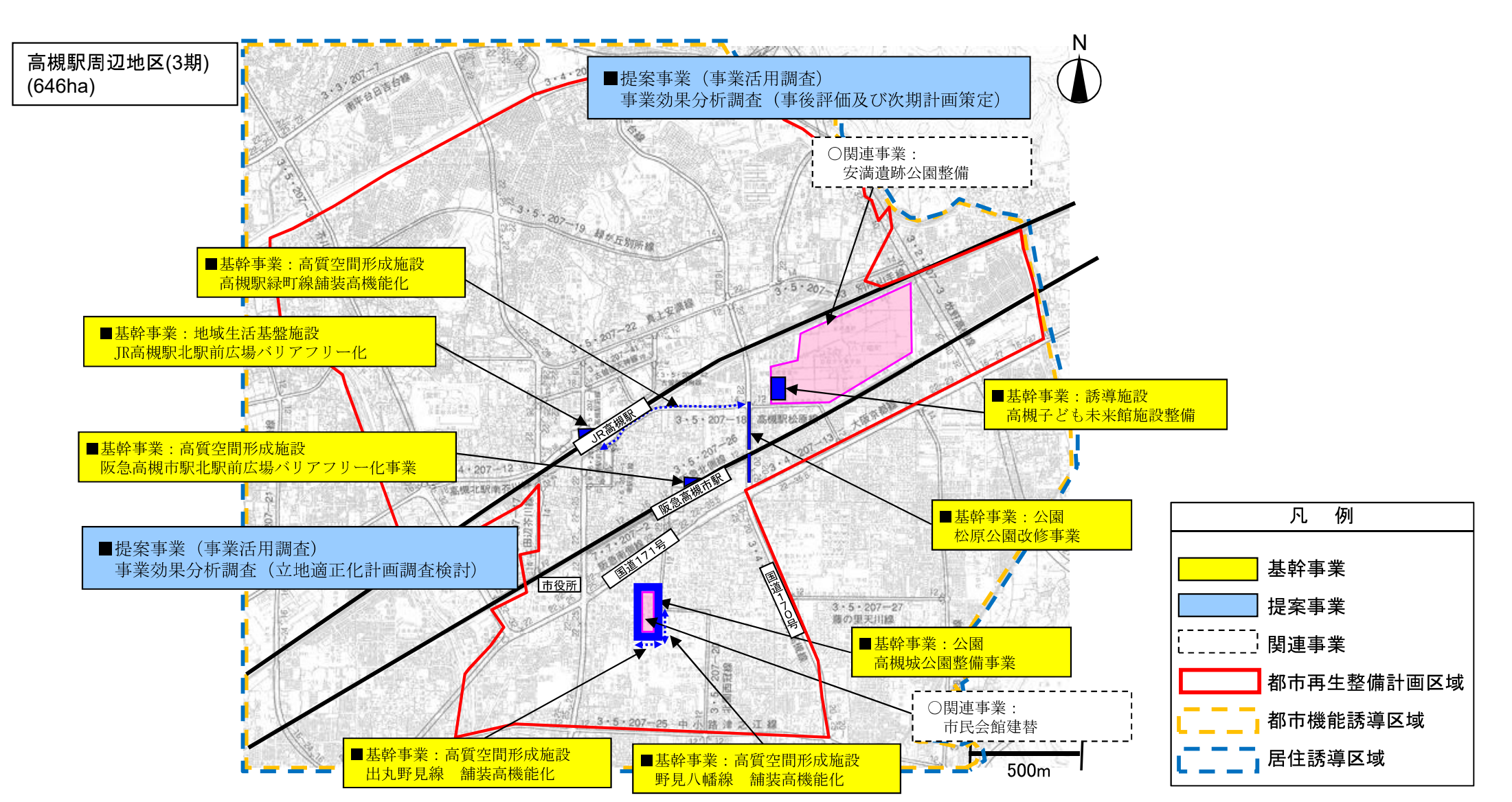
計画区域の整備方針	方針に合致する主要な事業
<p>【にぎわいの中心となる市の玄関口を形成】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・JR高槻駅と阪急高槻市駅の駅周辺整備等により、高槻の玄関口にふさわしい環境づくりを行う。 ・必要な都市機能を整備し、持続可能なまちづくりを行う。 ・イベント実施や情報発信等により、来街と回遊を促進し、まちのにぎわいを生み出す。 	<p>方針に合致する主要な事業</p> <p>高質空間形成施設：阪急高槻市駅北駅前広場バリアフリー化事業 公園：高槻城公園整備事業 地域生活基盤施設：JR高槻駅北駅前広場バリアフリー化</p> <p>【関連事業】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市民会館建替
<p>【拠点間をつなぎ、回遊性を高める】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・歩行者や自転車安全、快適に移動できる道路空間づくりを行う。 ・JR高槻駅や阪急高槻市駅間の回遊性を高めるため、誰もが安心して移動できるまちづくりを行う。 	<p>公園：松原公園改修事業</p> <p>高質空間形成施設：高槻駅緑町線(舗装高機能化) 高質空間形成施設：野見八幡線(舗装高機能化) 高質空間形成施設：出丸野見線(舗装高機能化)</p>
<p>【子どもや子育て世代が安心して住み続けることができる市の拠点を形成】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市の子育て支援の中核機能の整備により子育てしやすいまちを実現する。 ・都市機能の充実と子どもや子育て世代も安心して移動できる空間形成により、次世代が住み続けられる環境を構築する。 ・子育て世代を地域で支え、地域で育むコミュニティの形成や市民交流を促進する機能を充実する。 	<p>誘導施設：高槻子ども未来館施設整備</p> <p>【関連事業】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・安満遺跡公園整備
<p>その他</p>	
<p>■地元によるまちづくりの取り組み</p> <ul style="list-style-type: none"> ・中心市街地活性化の事業推進について、平成21年に本市の出資法人である高槻都市開発(株)を中心市街地活性化法に定めるまちづくり会社として位置付けている同社は、商工会議所と共に、「中心市街地活性化協議会」を組織し、取り組みを進めている。 <p>・子ども子育て支援法第77条に基づく「高槻市子ども・子育て会議」の中で、施設や保育事業の定員設定をはじめ、「子ども・子育て支援事業計画」の策定、子ども・子育て支援に関する施策の調査や審議など、子育て中の方、子育て支援に携わっている方、学識経験者などの意見を踏まえ、本市の子育て施策を進めている。</p> <p>【官民連携事業】 ※都市再生整備計画区域内で、道路占有特例、河川敷地占有、歩行者経路協定、都市利便増進協定を活用する場合には記載する。 該当無し</p>	

<p>高槻駅周辺地区(3期)(大阪府高槻市)</p>	<p>面積</p>	<p>646 ha</p>	<p>区域 美しが丘1丁目、美しが丘2丁目、古曾部町1丁目、古曾部町2丁目、古曾部町3丁目、古曾部町4丁目、古曾部町5丁目、別所本町、別所中の町、紅草町の一部、別所新町、天神町1丁目、天神町2丁目、安満中の町の一部、安満北の町、安満西の町、安満新町、八丁畷町、八丁西町、松原町、高垣町、緑町、北園町、大学町、高槻町、紺屋町、城北町1丁目、城北町2丁目、城南町1丁目、城南町2丁目、京口町、本町、上本町、大手町、城内町、城東町、城西町、野見町、出丸町、土橋町、春日町の一部、桃園町、高西町の一部、庄所町の一部、中川町の一部、上田辺町、明田町の一部、南芥川町、芥川町1丁目、芥川町2丁目、芥川町3丁目、芥川町4丁目、紫町、殿町、真上町1丁目、真上町2丁目、真上町3丁目、真上町4丁目、真上町5丁目、西真上町1丁目、緑が丘1丁目、名神町、緑が丘1丁目、奥天神町1丁目、奥天神町2丁目、奥天神町3丁目、月見町、白梅町</p>
----------------------------	-----------	---------------	---



高槻駅周辺地区(3期)(大阪府高槻市) 整備方針概要図(都市構造再編集中支援事業)

目標	行ってみたい、住んでみたい、住みつけたい、中枢都市拠点の創出 目標1 高槻の玄関口にふさわしいにぎわいある駅周辺環境づくり 目標2 子育て世代が魅力を感じ、住みやすいと思うまちづくり 目標3 安全・安心・快適な道路空間づくり	代表的な指標	通行者数 (人/日)	98,207 (平成28年度) → 102,557 (令和4年度)
			保護者や子どもにとって良い環境が整い、住みやすいと思う割合 (%)	68.5 (平成28年度) → 75.6 (令和4年度)
			道路の満足度 (%)	58.4 (平成28年度) → 60.5 (令和4年度)



凡例	
	基幹事業
	提案事業
	関連事業
	都市再生整備計画区域
	都市機能誘導区域
	居住誘導区域