

第 1 回

高槻市特別職報酬等審議会

資 料

令和 5 年 1 0 月 6 日 (金)

## 目 次

|    |                               |    |
|----|-------------------------------|----|
| 1  | 特別職報酬等審議会について                 | 1  |
| 2  | 前回の改定以降の報酬等の状況                | 3  |
| 3  | 特別職の職務内容について                  | 4  |
| 4  | 高槻市の特別職の報酬等の改定状況              | 5  |
| 5  | 近隣類似団体の特別職の報酬等の状況(令和5年4月1日現在) | 6  |
| 6  | 一般職(部長級)の給料の改定状況              | 7  |
| 7  | 消費者物価指数(総合)の推移                | 8  |
| 8  | 高槻市の財政状況の推移(普通会計決算)           | 9  |
| 9  | 近隣類似団体の財政状況(令和4年度普通会計決算)      | 10 |
| 10 | 前回の答申書                        | 11 |
| 11 | 高槻市附属機関設置条例                   | 19 |
| 12 | 高槻市特別職報酬等審議会規則                | 21 |

## 1 特別職報酬等審議会について

### (1) 特別職報酬等審議会の設置について

国が、昭和39年に、当時の世論の動向を踏まえ、『特別職の職員の報酬等の額の決定については、第三者機関の意見を聞くことにより一層の公正を期さなければならない』とする旨の通知を発出したことに伴い、全国の自治体に「特別職報酬等審議会」が設置され、特別職の報酬等の改定にあたっては、市長が当審議会へ諮問を行い、その答申に従って改定を行うこととなりました。

本市においても、「高槻市附属機関設置条例」において、市長の諮問機関として「高槻市特別職報酬等審議会」を設置し、市長の諮問に応じて開催することとしています。

#### 【昭和39年5月28日 自治給第208号 自治事務次官通知】

##### 特別職の報酬等について

最近における地方公共団体の議会の議員の報酬に関する条例の改正をめぐる世論の動向にかんがみ、地方公共団体の特別職の職員の報酬等の額の決定について第三者機関の意見を聞くことによりその一層の公正を期する必要があると認められるので、下記要領により速やかに措置されたく、命によって通知する。

なお、管下各市（特別区を含む。）については、都道府県の例にならい措置を講ずるよう、また町村については必要に応じ同様の措置を講ずるよう指導されたい。

##### 記

- 1 地方自治法第138条の4第3項の規定による都道府県知事の附属機関として、特別職報酬等審議会（以下「審議会」という。）を設置するものとする。
- 2 都道府県知事は、都道府県議会議員の報酬の額に関する条例を議会に提出しようとするときは、あらかじめ当該報酬の額について、審議会の意見を聞かなければならないものとする。  
なお、知事、副知事及び出納長の給料の額についても同様の手続により措置することが適当であること。
- 3 審議会の委員は、都道府県の区域内の公共的団体等の代表者その他住民のうちから任命するものとする。この場合、当該都道府県の議会の議員、長及び常勤の職員を任命することは避けること。

(2) 審議について

当審議会の審議の対象は、「特別職」の「報酬等」となります。

まず、「特別職」とは、地方公務員法において、「一般職（部長や課長等の職）以外の職」と規定されており、議員や市長がこれに該当します。

次に、「報酬等」とは、地方自治法において、議員には「報酬」を、市長・副市長には「給料」を支給することと規定されていることから、当審議会ではこれらをあわせて「報酬等」と言うこととしています。

本市の「高槻市附属機関設置条例」においても、「議員の報酬の額」、「市長・副市長の給料の額」、「政務活動費の額」を審議の対象として規定しています。（今回、政務活動費は審議の対象には含まれておりません。）

また、昭和43年の国の通知においては、当審議会の事務局は、「人口・財政規模等が類似している他の地方公共団体における特別職の報酬等の額」、「当該地方公共団体における特別職に関する報酬等の改定の状況」、「一般職の給与の改定状況」、「消費者物価上昇率」等の資料を審議に際して、提出することとされています。

|                     | 特別職                              | 一般職                                     |
|---------------------|----------------------------------|---|
| 該当する職               | 議員、市長、副市長等                       | 部長、課長、係長等                               |
| 報酬等の審議・改定に当たっての参考資料 | 他市の特別職の報酬等の状況、一般職の給与の状況、物価指数の状況等 | 民間企業の従業員の給与の状況等（人事院が国に対して行う人事院勧告を参考に改定） |

## 2 前回の改定以降の報酬等の状況

現在の報酬等の額は、平成6年に開催された審議会の答申に従って、平成6年10月に改定されたものです。

報酬等の額は約29年間改定されておりませんが、この間、議員においては、厳しい財政状況等を背景に、議会改革の一環として、議員定数を、平成11年5月に40人から36人へ、平成27年5月に36人から34人へと削減しています。また、市長・副市長においては、濱田市長就任後の平成23年7月から3期目の任期末日の令和5年4月までの間、高槻市の将来の財政状況を勘案し、行財政改革の一環として、給料の額を10%特例的に減額しました。

| 年月     | 議員   | 市長・副市長                                 | 備考                 |
|--------|--|--|--------------------|
| H6. 10 | 議長 750,000 円<br>副議長 710,000 円<br>常任委員会及び議会<br>運営委員会の委員長<br>680,000 円<br>議員 660,000 円 | 市長 1,065,000 円<br>副市長 935,000 円        |                    |
| H11. 4 | 議員定数削減<br>40人→36人  |  | 江村市長 退任<br>奥本市長 就任 |
| H15. 4 |  |  | 中核市移行              |
| H23. 4 |  |  | 奥本市長 退任<br>濱田市長 就任 |
| H23. 7 |  | 10%減額<br>市長 958,500 円<br>副市長 841,500 円 |                    |
| H27. 4 | 議員定数削減<br>36人→34人  |  |                    |
| R5. 5  |  |  |                    |

### 3 特別職の職務内容について

#### (1) 議員・市長・副市長の職務内容

|    | 議員  | 市長  | 副市長  |
|----|---|---|--|
| 職務 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・本会議、委員会での審議、審査及び表決</li> <li>・議案調査、議案提案準備</li> <li>・市の事務に関する調査研究</li> <li>・住民意見等の把握</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市の統括及び代表</li> <li>・市の事務の管理及び執行</li> <li>・議案の提出、予算の調整及び執行、地方税の賦課徴収等の事務の担任</li> <li>・職員の指揮監督</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市長の補佐</li> <li>・政策及び企画</li> <li>・職員の事務の監督</li> <li>・市長の職務の代理</li> <li>・市長の権限に属する事務の一部について、委任を受けて執行する。</li> </ul> |
| 任期 | 4年  | 4年  | 4年   |
| 選任 | 公選  | 公選  | 議会の同意を得て市長が選任  |
| 定数 | 34人   | 1人  | 2人   |

#### (2) 議長・副議長・常任委員長等の職務内容

議長・副議長・常任委員長等（※）は、議員の中から選任されます。それぞれの職務内容や任期は次のとおりです。

|    | 議長   | 副議長  | 常任委員長等   |
|----|--|--|--|
| 職務 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・議場の秩序の保持</li> <li>・議事の整理</li> <li>・議会の事務の統理</li> <li>・議会の代表</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・議長の代理（議長に事故があるとき又は議長が欠けたときに議長の職務を行う。）</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・委員会の秩序の保持</li> <li>・委員会の議事の整理</li> </ul> |
| 選任 | 議会内の選挙   | 議会内の選挙   | 委員会内の互選  |

※「常任委員長等」とは、以下の委員会の委員長のことを指します。

- ① 常任委員会（総務消防委員会、市民都市委員会、福祉企業委員会、文教にぎわい委員会）

議会に常設された委員会で、担当する事務の調査や議案、請願の審査を行う。

- ② 議会運営委員会

市議会の円滑な運営を図るために設けられた委員会で、市議会の日程や議案の取り扱いについて協議するほか、必要に応じて議案や請願の審査も行う。

#### 4 高槻市の特別職の報酬等の改定状況

|        | 平成6年10月改定   |          |       | 平成4年10月改定 |          |        | 平成2年10月改定 |          |        |
|--------|-------------|----------|-------|-----------|----------|--------|-----------|----------|--------|
|        | 報酬等月額       | 改定額      | 改定率   | 報酬等月額     | 改定額      | 改定率    | 報酬等月額     | 改定額      | 改定率    |
| 議長     | 750,000 円   | 50,000 円 | 7.14% | 700,000 円 | 70,000 円 | 11.11% | 630,000 円 | 60,000 円 | 10.53% |
| 副議長    | 710,000 円   | 50,000 円 | 7.58% | 660,000 円 | 70,000 円 | 11.86% | 590,000 円 | 50,000 円 | 9.26%  |
| 常任委員長等 | 680,000 円   | 50,000 円 | 7.94% | 630,000 円 | 65,000 円 | 11.50% | 565,000 円 | 50,000 円 | 9.71%  |
| 議員     | 660,000 円   | 50,000 円 | 8.20% | 610,000 円 | 60,000 円 | 10.91% | 550,000 円 | 50,000 円 | 10.00% |
| 市長     | 1,065,000 円 | 75,000 円 | 7.58% | 990,000 円 | 70,000 円 | 7.61%  | 920,000 円 | 90,000 円 | 10.84% |
| 副市長    | 935,000 円   | 75,000 円 | 8.72% | 860,000 円 | 70,000 円 | 8.86%  | 790,000 円 | 80,000 円 | 11.27% |
| 平均改定率  |             |          | 8.09% |           |          | 10.04% |           |          | 10.36% |

5 近隣類似団体の特別職の報酬等の状況（令和5年4月1日現在）

（単位：人、円）

|                | 人口      | 議長      |    | 副議長     |    | 常任委員長等  |    | 議員      |    | 市長        |    | 副市長     |    |
|----------------|---------|---------|----|---------|----|---------|----|---------|----|-----------|----|---------|----|
|                |         | 報酬月額    | 順位 | 報酬月額    | 順位 | 報酬月額    | 順位 | 報酬月額    | 順位 | 給料月額      | 順位 | 給料月額    | 順位 |
| 1 高槻市          | 348,020 | 750,000 | 6  | 710,000 | 6  | 680,000 | 3  | 660,000 | 4  | 1,065,000 | 5  | 935,000 | 4  |
| 2 大津市          | 343,839 | 657,000 | 14 | 611,000 | 14 |         |    | 563,000 | 14 | 1,032,000 | 9  | 897,000 | 6  |
| 3 豊中市          | 406,931 | 730,000 | 11 | 690,000 | 9  |         |    | 635,000 | 9  | 1,035,000 | 8  | 895,000 | 7  |
| 4 吹田市          | 381,238 | 740,000 | 8  | 700,000 | 8  |         |    | 650,000 | 7  | 1,050,000 | 6  | 920,000 | 5  |
| 5 枚方市          | 395,300 | 766,000 | 5  | 727,000 | 3  | 688,000 | 2  | 669,000 | 3  | 1,023,000 | 11 | 890,000 | 9  |
| 6 八尾市          | 261,197 | 700,000 | 13 | 650,000 | 12 |         |    | 610,000 | 11 | 1,010,000 | 13 | 870,000 | 11 |
| 7 寝屋川市         | 226,693 | 745,000 | 7  | 705,000 | 7  | 670,000 | 4  | 660,000 | 4  | 1,020,000 | 12 | 870,000 | 11 |
| 8 東大阪市         | 479,294 | 720,000 | 12 | 666,000 | 11 |         |    | 630,000 | 10 | 1,030,000 | 10 | 870,000 | 11 |
| 9 姫路市          | 527,088 | 823,000 | 2  | 747,000 | 2  |         |    | 685,000 | 2  | 1,180,000 | 2  | 960,000 | 2  |
| 10 尼崎市         | 458,313 | 797,000 | 3  | 717,000 | 5  |         |    | 640,000 | 8  | 1,177,000 | 3  | 942,000 | 3  |
| 11 明石市         | 305,861 | 732,000 | 10 | 667,000 | 10 |         |    | 602,000 | 12 | 1,084,000 | 4  | 895,000 | 7  |
| 12 西宮市         | 482,226 | 827,000 | 1  | 748,000 | 1  | 707,000 | 1  | 687,000 | 1  | 1,206,000 | 1  | 974,000 | 1  |
| 13 奈良市         | 350,318 | 733,000 | 9  | 644,000 | 13 |         |    | 596,000 | 13 | 1,048,000 | 7  | 885,000 | 10 |
| 14 和歌山市        | 358,203 | 790,000 | 4  | 720,000 | 4  |         |    | 660,000 | 4  | 950,000   | 14 | 820,000 | 14 |
| 本市以外の市の平均値     |         | 750,769 |    | 691,692 |    | 688,333 |    | 637,462 |    | 1,065,000 |    | 899,077 |    |
| 本市と平均値との差      |         | △ 769   |    | 18,308  |    | △ 8,333 |    | 22,538  |    | 0         |    | 35,923  |    |
| 全国中核市の平均額と本市順位 |         | 712,500 | 15 | 650,305 | 9  | 641,778 | 4  | 606,419 | 8  | 1,078,639 | 35 | 887,673 | 10 |

※ 全国中核市における本市順位は、62市（常任委員長等は9市）中の順位となっています。



## 6 一般職（部長級）の給料の改定状況

(単位：%)

|       | 改定率    | 累積     |
|-------|--------|--------|
| H5    | —      | 100.00 |
| H6    | 1.16   | 101.16 |
| H7    | 0.85   | 102.02 |
| H8    | 0.82   | 102.86 |
| H9    | 1.06   | 103.95 |
| H10   | 0.74   | 104.72 |
| H11   | 0      | 104.72 |
| H12   | 0      | 104.72 |
| H13   | 0      | 104.72 |
| H14   | △ 2.12 | 102.50 |
| H15   | △ 1.18 | 101.29 |
| H16   | 0      | 101.29 |
| H17   | △ 0.34 | 100.94 |
| H18   | △ 5.47 | 95.42  |
| H19   | 0      | 95.42  |
| H20   | 0      | 95.42  |
| H21   | △ 0.26 | 95.17  |
| H22   | △ 0.12 | 95.06  |
| H23   | △ 0.30 | 94.77  |
| H24   | 0      | 94.77  |
| H25   | 0      | 94.77  |
| H26   | 0.19   | 94.95  |
| H27①  | △ 2.02 | 93.04  |
| H27②  | 0.27   | 93.29  |
| H28   | 0.12   | 93.40  |
| H29   | 0.11   | 93.50  |
| H30   | 0.10   | 93.59  |
| R1    | 0      | 93.59  |
| R2    | 0      | 93.59  |
| R3    | 0      | 93.59  |
| R4    | 0      | 93.59  |
| R5    | 0      | 93.59  |
| H5-R5 |        | △ 6.41 |

※ 「改定率」には、給料額の改定（ベースアップやベースダウン）を行った場合に、改定前の給料額と比較して、何パーセント増減したのかを記載しています。

※ 「累積」には、平成5年度の給料額の水準を100とした場合の、各年度の給料額の水準の比率を記載しています。

## 7 消費者物価指数（総合）の推移

（単位：％）

|              | 全国    | 大阪市   | 近畿   |
|--------------|-------|-------|------|
| H6           | 96    | 98.9  | 96.6 |
| H7           | 95.9  | 99    | 96.7 |
| H8           | 96    | 99.4  | 97.4 |
| H9           | 97.7  | 101.3 | 99.1 |
| H10          | 98.3  | 101.9 | 99.7 |
| H11          | 98    | 101.5 | 99.3 |
| H12          | 97.3  | 100.9 | 98.4 |
| H13          | 96.7  | 100.3 | 97.4 |
| H14          | 95.8  | 99.5  | 96.4 |
| H15          | 95.5  | 99.2  | 96   |
| H16          | 95.5  | 99    | 96   |
| H17          | 95.2  | 98    | 95.4 |
| H18          | 95.5  | 98.1  | 95.5 |
| H19          | 95.5  | 98    | 95.5 |
| H20          | 96.8  | 98.7  | 96.7 |
| H21          | 95.5  | 98    | 95.5 |
| H22          | 94.8  | 96    | 95   |
| H23          | 94.5  | 95.5  | 94.7 |
| H24          | 94.5  | 95.5  | 94.6 |
| H25          | 94.9  | 95.7  | 94.9 |
| H26          | 97.5  | 98.1  | 97.5 |
| H27          | 98.2  | 99.1  | 98.4 |
| H28          | 98.1  | 99    | 98.4 |
| H29          | 98.6  | 98.9  | 98.8 |
| H30          | 99.5  | 99.6  | 99.5 |
| R1           | 100   | 100.1 | 99.9 |
| R2           | 100   | 100   | 100  |
| R3           | 99.8  | 99.4  | 99.7 |
| R4           | 102.3 | 101.9 | 102  |
| H6-R4<br>増減率 | 6.6   | 3.0   | 5.6  |

※ 「消費者物価指数」とは、各世帯が購入する商品やサービスの小売価格の平均的な変動を表したもので、基準年を100とした場合の比率となります。

具体的には、基準年である令和2年の全国の世帯の消費構造を基準にして、これと同等のものを購入した場合に必要な費用がどのように変動するかを指数値で表しています。

※ 「H6-H4増減率」は、令和4年の物価指数が平成6年の物価指数から何パーセント増減したかを記載しています。

8 高槻市の財政状況の推移（普通会計決算）

（単位：百万円、％）

| 区分・年度                   |               | H6     | H7     | H8     | H9     | H10    | H11     | H12    | H13    | H14    | H15     | H16    | H17    | H18    | H19    | H20     |
|-------------------------|---------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 歳入総額                    | (a)           | 97,308 | 99,117 | 95,885 | 92,325 | 95,070 | 102,636 | 94,241 | 98,777 | 98,285 | 100,365 | 96,049 | 93,155 | 92,452 | 94,182 | 100,345 |
| 歳出総額                    | (b)           | 96,368 | 98,322 | 94,984 | 91,614 | 93,107 | 102,102 | 93,774 | 98,172 | 97,761 | 99,757  | 95,469 | 92,352 | 91,185 | 93,132 | 96,506  |
| 歳入歳出差引 (a)－(b)          | (c)           | 940    | 795    | 901    | 711    | 1,963  | 534     | 467    | 605    | 524    | 608     | 580    | 803    | 1,267  | 1,050  | 3,839   |
| 翌年度へ繰り越すべき財源            | (d)           | 542    | 448    | 247    | 349    | 1,572  | 174     | 233    | 130    | 339    | 346     | 254    | 244    | 629    | 525    | 3,227   |
| 実質収支 (c)－(d)            | (e)           | 398    | 347    | 654    | 362    | 391    | 360     | 234    | 475    | 185    | 262     | 326    | 559    | 638    | 525    | 611     |
| 単年度収支 (e)－前年度(e)        | (f)           | 77     | △ 51   | 307    | △ 292  | 29     | △ 31    | △ 126  | 240    | △ 290  | 77      | 64     | 232    | 79     | △ 113  | 86      |
| 積立金                     | (g)           | 1,050  | 924    | 178    | 319    | 274    | 610     | 1,412  | 1,161  | 262    | 855     | 369    | 635    | 234    | 248    | 188     |
| 繰上償還額                   | (h)           | 57     | 0      | 0      | 0      | 709    | 0       | 168    | 290    | 430    | 26      | 0      | 0      | 0      | 0      | 316     |
| 積立金取崩し額                 | (i)           | 0      | 0      | 0      | 21     | 1      | 37      | 438    | 0      | 100    | 0       | 0      | 1      | 0      | 700    | 0       |
| 実質単年度収支 (f)＋(g)＋(h)－(i) | (j)           | 1,184  | 873    | 484    | 5      | 1,012  | 542     | 1,016  | 1,691  | 302    | 957     | 433    | 866    | 313    | △ 565  | 591     |
| 実質収支比率                  |               | 0.7    | 0.6    | 1.1    | 0.6    | 0.6    | 0.6     | 0.4    | 0.7    | 0.3    | 0.4     | 0.5    | 0.9    | 1.0    | 0.8    | 1.0     |
| 経常収支比率                  |               | 86.5   | 85.9   | 89.5   | 89.1   | 91.8   | 88.4    | 87.5   | 87.5   | 88.4   | 89.2    | 90.2   | 89.9   | 91.6   | 94.7   | 92.9    |
|                         |               | 93.3   | 91.8   | 96.7   | 91.5   | 93.9   | 89.3    | 87.5   | 89.5   | 92.8   | 95.7    | 96.1   | 94.5   | 95.6   | 98.8   | 96.6    |
| 標準財政規模                  |               | 56,757 | 60,026 | 61,552 | 63,003 | 64,613 | 65,280  | 66,592 | 66,812 | 65,673 | 68,121  | 65,429 | 64,543 | 64,943 | 64,902 | 64,053  |
| 基準財政需要額                 |               | 43,154 | 45,758 | 46,870 | 48,648 | 50,034 | 51,286  | 52,363 | 51,412 | 49,337 | 49,871  | 49,024 | 49,336 | 49,938 | 49,385 | 49,404  |
| 基準財政収入額                 |               | 41,838 | 43,695 | 44,566 | 43,988 | 44,661 | 42,875  | 43,433 | 42,792 | 40,507 | 38,364  | 37,575 | 38,089 | 39,636 | 42,357 | 40,863  |
| 財政力指数                   | 単年度           | 0.970  | 0.955  | 0.948  | 0.904  | 0.893  | 0.836   | 0.830  | 0.832  | 0.821  | 0.769   | 0.766  | 0.772  | 0.794  | 0.858  | 0.827   |
|                         | 3ヶ年平均         | 0.962  | 0.967  | 0.958  | 0.936  | 0.915  | 0.878   | 0.853  | 0.833  | 0.828  | 0.807   | 0.785  | 0.769  | 0.777  | 0.808  | 0.826   |
| 市債現在高                   |               | 70,891 | 78,124 | 82,790 | 80,778 | 77,455 | 73,133  | 68,334 | 65,407 | 64,868 | 65,288  | 63,535 | 60,700 | 56,857 | 53,527 | 51,976  |
|                         |               | 66,540 | 69,766 | 69,760 | 66,336 | 62,166 | 57,748  | 53,552 | 49,840 | 47,009 | 43,870  | 38,981 | 34,411 | 29,315 | 25,068 | 23,182  |
| 積立金現在高                  |               | 20,780 | 19,949 | 21,015 | 22,795 | 23,532 | 27,512  | 28,291 | 30,536 | 30,006 | 32,017  | 33,562 | 35,338 | 36,635 | 35,586 | 35,485  |
|                         | うち財政調整基金      | 4,397  | 5,321  | 5,498  | 5,796  | 6,069  | 6,642   | 7,617  | 8,777  | 8,939  | 9,794   | 10,163 | 10,797 | 11,031 | 10,578 | 10,767  |
|                         | うち公共施設等総合管理基金 | 9,934  | 10,184 | 10,745 | 10,014 | 10,125 | 9,838   | 9,659  | 10,100 | 10,145 | 9,998   | 11,132 | 11,138 | 11,950 | 11,810 | 11,880  |
| 収益事業収入額                 |               | 332    | 269    | 306    | 251    | 166    | 83      | 41     | 0      | 67     | 86      | 81     | 74     | 76     | 80     | 83      |
| 債務負担行為額                 |               | 13,327 | 11,428 | 10,184 | 14,485 | 10,808 | 6,403   | 3,605  | 4,940  | 5,129  | 6,338   | 6,415  | 6,105  | 4,590  | 6,881  | 6,309   |

（単位：百万円、％）

| 区分・年度                   |               | H21     | H22     | H23     | H24     | H25     | H26     | H27     | H28     | H29     | H30     | R1      | R2      | R3      | R4      |
|-------------------------|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 歳入総額                    | (a)           | 102,962 | 106,006 | 105,969 | 104,266 | 111,112 | 113,714 | 117,854 | 113,611 | 113,518 | 124,320 | 119,471 | 169,889 | 150,326 | 146,739 |
| 歳出総額                    | (b)           | 101,772 | 103,198 | 105,001 | 102,515 | 110,106 | 111,973 | 116,263 | 112,265 | 111,410 | 121,754 | 114,889 | 164,662 | 145,996 | 145,041 |
| 歳入歳出差引 (a)－(b)          | (c)           | 1,189   | 2,808   | 968     | 1,751   | 1,006   | 1,741   | 1,591   | 1,346   | 2,108   | 2,566   | 4,582   | 5,227   | 4,330   | 1,699   |
| 翌年度へ繰り越すべき財源            | (d)           | 467     | 2,503   | 468     | 1,503   | 430     | 1,318   | 950     | 418     | 868     | 2,066   | 3,936   | 4,607   | 1,755   | 666     |
| 実質収支 (c)－(d)            | (e)           | 722     | 304     | 500     | 248     | 576     | 423     | 641     | 928     | 1,241   | 500     | 646     | 620     | 2,575   | 1,032   |
| 単年度収支 (e)－前年度(e)        | (f)           | 111     | △ 418   | 195     | △ 252   | 328     | △ 153   | 218     | 288     | 313     | △ 741   | 146     | △ 26    | 1,955   | △ 1,542 |
| 積立金                     | (g)           | 238     | 1,427   | 661     | 256     | 1,332   | 298     | 274     | 349     | 494     | 648     | 275     | 344     | 2,856   | 1,966   |
| 繰上償還額                   | (h)           | 0       | 0       | 195     | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 19      | 0       | 0       | 0       | 0       |
| 積立金取崩し額                 | (i)           | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 1,900   | 0       | 1,300   | 0       | 3,000   |
| 実質単年度収支 (f)＋(g)＋(h)－(i) | (j)           | 349     | 1,009   | 1,051   | 4       | 1,660   | 145     | 492     | 637     | 806     | △ 1,974 | 421     | △ 981   | 4,810   | △ 2,577 |
| 実質収支比率                  |               | 1.1     | 0.5     | 0.8     | 0.4     | 0.9     | 0.6     | 1.0     | 1.4     | 1.8     | 0.7     | 0.9     | 0.9     | 3.5     | 1.4     |
| 経常収支比率                  |               | 92.6    | 88.1    | 91.5    | 91.9    | 91.2    | 93.8    | 93.3    | 94.9    | 94.8    | 94.9    | 94.7    | 92.2    | 89.9    | 90.7    |
|                         |               | 97.7    | 94.6    | 94.5    | 96.8    | 96.1    | 98.3    | 97.6    | 98.8    | 97.8    | 97.1    | 97.9    | 95.0    | 91.1    | 91.9    |
| 標準財政規模                  |               | 63,903  | 64,326  | 65,402  | 65,947  | 66,740  | 67,024  | 67,407  | 67,719  | 67,955  | 67,764  | 68,299  | 70,358  | 74,318  | 72,964  |
| 基準財政需要額                 |               | 48,475  | 47,199  | 48,613  | 48,723  | 48,746  | 49,464  | 50,492  | 50,932  | 50,633  | 50,222  | 51,262  | 53,273  | 55,472  | 57,818  |
| 基準財政収入額                 |               | 39,390  | 36,538  | 37,584  | 37,584  | 37,923  | 38,745  | 40,781  | 41,834  | 41,385  | 41,164  | 41,512  | 43,333  | 42,081  | 44,155  |
| 財政力指数                   | 単年度           | 0.813   | 0.774   | 0.773   | 0.771   | 0.778   | 0.783   | 0.808   | 0.821   | 0.817   | 0.820   | 0.810   | 0.813   | 0.759   | 0.764   |
|                         | 3ヶ年平均         | 0.833   | 0.805   | 0.787   | 0.773   | 0.774   | 0.777   | 0.790   | 0.804   | 0.815   | 0.819   | 0.816   | 0.814   | 0.794   | 0.779   |
| 市債現在高                   |               | 50,997  | 50,725  | 48,236  | 47,085  | 48,933  | 50,488  | 51,774  | 51,867  | 48,782  | 52,544  | 50,036  | 47,537  | 45,481  | 41,715  |
|                         |               | 21,117  | 18,652  | 16,998  | 15,734  | 18,002  | 20,649  | 22,454  | 23,740  | 22,466  | 28,373  | 27,360  | 26,644  | 27,013  | 25,433  |
| 積立金現在高                  |               | 35,344  | 35,761  | 36,349  | 36,570  | 39,400  | 38,656  | 38,989  | 38,989  | 39,143  | 34,740  | 32,359  | 31,456  | 35,071  | 38,448  |
|                         | うち財政調整基金      | 11,004  | 12,431  | 13,092  | 13,347  | 14,679  | 14,977  | 15,251  | 15,601  | 16,094  | 14,842  | 15,117  | 14,161  | 17,017  | 15,983  |
|                         | うち公共施設等総合管理基金 | 11,931  | 12,023  | 12,055  | 11,576  | 12,182  | 10,212  | 9,283   | 9,128   | 9,156   | 7,921   | 6,501   | 9,694   | 12,826  | 17,354  |
| 収益事業収入額                 |               | 66      | 46      | 22      | 47      | 44      | 83      | 77      | 48      | 113     | 119     | 186     | 222     | 345     | 452     |
| 債務負担行為額                 |               | 3,235   | 3,236   | 4,048   | 15,587  | 15,676  | 29,152  | 25,365  | 18,776  | 14,382  | 5,200   | 6,194   | 10,729  | 10,754  | 13,095  |

- ※ 令和3年度の実質収支には、新型コロナウイルス感染症対策関連事業において、令和4年度に国に返還する償還金1,630百万円を含んでいる。
- ・経常収支比率については、上段に臨時財政対策債等を経常一般財源とみなした数値を、下段には臨時の一般財源とした数値を基にして算出している。
  - ・平成13年度以降の標準財政規模は、臨時財政対策債発行可能額を含んでいる。
  - ・市債現在高については、下段に臨時財政対策債等を除いた額を表示している。
  - ・端数処理については、表示単位未満で行っている。

9 近隣類似団体の財政状況（令和4年度普通会計決算）

|      | 人口        | 歳入総額           | 歳出総額           | 経常収支比率 |    | 市民一人当たり<br>積立金残高 |    | 市民一人当たり<br>市債残高 |    |
|------|-----------|----------------|----------------|--------|----|------------------|----|-----------------|----|
|      |           |                |                |        | 順位 |                  | 順位 |                 | 順位 |
| 高槻市  | 348,020 人 | 146,739,337 千円 | 145,040,626 千円 | 90.7 % | 3  | 110,476 円        | 2  | 119,863 円       | 1  |
| 大津市  | 343,839 人 | 144,160,662 千円 | 139,577,615 千円 | 90.9 % | 4  | 92,319 円         | 7  | 368,395 円       | 10 |
| 豊中市  | 406,931 人 | 186,042,090 千円 | 179,343,577 千円 | 92.5 % | 5  | 70,059 円         | 10 | 221,146 円       | 3  |
| 吹田市  | 381,238 人 | 160,136,757 千円 | 156,308,636 千円 | 95.6 % | 9  | 93,355 円         | 6  | 149,711 円       | 2  |
| 枚方市  | 395,300 人 | 163,700,770 千円 | 160,424,875 千円 | 95.3 % | 8  | 93,441 円         | 5  | 285,588 円       | 6  |
| 八尾市  | 261,197 人 | 123,120,328 千円 | 122,716,726 千円 | 98.6 % | 14 | 48,962 円         | 13 | 352,882 円       | 8  |
| 寝屋川市 | 226,693 人 | 106,712,662 千円 | 105,438,872 千円 | 88.4 % | 2  | 141,862 円        | 1  | 259,544 円       | 4  |
| 東大阪市 | 479,294 人 | 232,102,551 千円 | 227,452,704 千円 | 93.3 % | 6  | 80,803 円         | 9  | 346,394 円       | 7  |
| 姫路市  | 527,088 人 | 239,739,534 千円 | 230,312,665 千円 | 87.4 % | 1  | 101,860 円        | 3  | 366,599 円       | 9  |
| 尼崎市  | 458,313 人 | 227,354,581 千円 | 224,299,753 千円 | 97.0 % | 13 | 97,285 円         | 4  | 422,213 円       | 12 |
| 明石市  | 305,861 人 | 127,828,220 千円 | 126,526,263 千円 | 94.1 % | 7  | 50,085 円         | 12 | 374,302 円       | 11 |
| 西宮市  | 482,226 人 | 201,067,541 千円 | 200,150,332 千円 | 96.6 % | 10 | 82,341 円         | 8  | 275,856 円       | 5  |
| 奈良市  | 350,318 人 | 156,226,595 千円 | 151,061,622 千円 | 96.9 % | 11 | 31,387 円         | 14 | 540,166 円       | 14 |
| 和歌山市 | 358,203 人 | 166,962,820 千円 | 165,044,024 千円 | 96.9 % | 11 | 51,634 円         | 11 | 521,574 円       | 13 |

答 申 書

平成6年9月22日

高槻市特別職報酬等審議会

## 目 次

|   |                        |   |
|---|------------------------|---|
| 1 | はじめに .....             | 1 |
| 2 | 審議の経過 .....            | 3 |
|   | (1) 一般職との関係 .....      | 3 |
|   | (2) 府下各市等の報酬等の状況 ..... | 3 |
|   | (3) 議員の活動等 .....       | 4 |
|   | (4) 財政状況 .....         | 4 |
| 3 | 特別職の報酬等の額の決定 .....     | 5 |
| 4 | 結論 .....               | 5 |
|   | (別表) .....             | 6 |

平成6年9月22日

高槻市長 江村利雄 殿

高槻市特別職報酬等審議会  
会長 松山 宣



特別職の報酬等について（答申）

平成6年8月4日に貴職から諮問のあった特別職の報酬等（市長、助役及び収入役の給料並びに議員の報酬）について、本審議会は4回にわたって慎重に審議した結果、次のとおり答申します。

なお、貴職におかれましては、本答申の趣旨を十分に尊重されて適切な措置を講じられるよう要望します。

高槻市特別職報酬等審議会

|       |   |   |   |   |   |
|-------|---|---|---|---|---|
| 会     | 長 | 松 | 山 | 宣 | 雄 |
| 職務代理者 |   | 工 | 藤 | イ | サ |
| 委     | 員 | 芦 | 田 | 正 | 行 |
| 委     | 員 | 井 | 川 | 勝 | 巳 |
| 委     | 員 | 柿 | 本 | 俊 | 夫 |
| 委     | 員 | 梶 | 田 | 政 | 直 |
| 委     | 員 | 加 | 藤 | ま | き |
| 委     | 員 | 桒 | 内 | 義 | 雄 |
| 委     | 員 | 河 | 野 | 公 | 一 |
| 委     | 員 | 水 | 谷 | イ | ワ |
|       |   |   |   | エ |   |

（委員は50音順）

## 1 はじめに

本審議会は、平成6年8月4日に各界を代表する委員10名の構成により設置され、前回の審議会の意向も一定反映できるよう、一部の委員は今回も再度委嘱され発足したものである。

本審議会に対する市長からの諮問内容としては、特別職の報酬等の適正な額についてであり、諮問理由の骨子は概ね次のとおりである。

- ① 前回の改定後1年10か月余りを経過し、その間一般職については給与改定及び定期昇給が実施され、一定の改善が図られている。
- ② 前回改定後北摂各市では7市中4市で既に改定され、1市が審議会で審議中で近々答申が出される予定である。また、大阪府下においても32市中20市で逐次改定がなされてきている。
- ③ 人口30万人以上の府下の衛星都市6市で本市は依然最下位と低位置にある。
- ④ この間、消費者物価指数も3%弱ではあるが上昇が見られる。
- ⑤ 財政状況についても、バブル経済崩壊後の景気低迷による企業経営の悪化を受けて法人市民税の落込みはあったものの、個人市民税、固定資産税を中心に市税全体としては堅調に推移し、庁内的な財政引締め策の効果・浸透もあり、平成5年度においても黒字決算の見通しである。
- ⑥ これまでの審議会において、概ね2年を周期に諮問されることが望ましい旨の意見が示されている。

以上のような理由に基づいて、適正な特別職の報酬等の額について、その結論を求められたものである。

我々審議会委員は、市長から市民各層の意見を十分に反映するべく、市民の代表として委嘱されたものであり、その自覚と責任において、それぞれが自由な立場から慎重かつ率直な意見交換を行い、市民的合意が得られる合理的根拠に根ざした結論を見出すために、次のとおり審議を進めてきた。



## 2 審議の経過

本審議会は、特別職の報酬等のあり方とその基準となるべき指標等について厳正に審議するため、事務局から提出された資料及び提出を求めた資料をもとに、一般職の給与改定状況、特別職と一般職との関係、本市と府下各市の報酬等の状況、全国の類似団体の報酬等の状況、議員の活動状況、本市の財政状況等についてその実情の把握に努めた。また、市民的合意形成の立場から、市民感覚の動向等についても各委員の日常的な市民との接触の中での考え方や反応について率直に意見交換し、これらを十分勘案しながら4回にわたる会議を重ね、市民の意向を公平かつ適切に反映するべく審議を行った。

### (1) 一般職との関係

前回の改定後の一般職における給与改定と定期昇給を合せた給与の引上率は平成4年度と5年度の2年間の実績で8.88%、平成5年度と6年度の2年間で7.45%と見込まれるが、過去において改定理由の一つとしてきた特別職である収入役と一般職の部長級との給料（管理職手当を含む。）との近接傾向は、昇給停止措置等から顕著でなくなり、今後あまり問題とならない状況である。

しかしながら、収入役が議会の同意を得て選任される職であり、市の三役の一人として市民の信託に応えるべきその職責は著しく重大であるところから、その報酬等の額は、一般職との比較において一定の秩序あるバランスが配慮されるべきことは当然であり、常勤の特別職としてその職務の責任度と重要性を考慮して格付けられるべきものである。

### (2) 府下各市等の報酬等の状況

府下衛星都市32市の状況は、前回本市が改定された平成4年10月以降において、20市（62.5%）が改定され、そのうち10市（31.3%）がこの1年間に改定されている。その結果、本市の報酬等の水準は、人口30万人以上の都市の規模において前回改定直前と同様最下位の状況となっている。

さらに、本市を含む北摂7市においては、平成4年10月以降にお

いて4市が、この1年間において2市が改定し、1市が現在審議会答申を得て改定作業中であり、また既に改定した1市では再び改定の準備が進められているところである。

また、市長等三役の職責の重大性という視点に立って参考とするため今回初めて調査した全国の類似都市（人口30万人台）20市の給料月額状況をみると、助役、収入役の本市の水準はほぼ平均的なものとなっているが、市長の給料月額は最上位市で120万円、最下位市で95万円、平均で106万円となっており、また100万円を切っている市は2市のみである。本市の市長の給料月額水準は、本市を含めた21市中19位という低位置にある。

### (3) 議員の活動等

議員の職務内容及び勤務形態は、常勤の特別職とは基本的にその性格を異にするが、近年その活動分野は拡大するとともに、市民意識の高揚ともあいまって複雑多岐に及んでおり、専門化が進行している状況にある。

また、本市の議員は大半が専門的な実態にあり、日常活動のほとんどが議員活動と考えられる状況にある。

こうした状況の下で、一般職等の諸手当に相当するものが存在しない報酬の構成内容からは、実質的な手取額において相当に厳しいものであるといえる。

### (4) 財政状況

バブル経済の崩壊後、景気の低迷が長期化し、企業経営の悪化による地方公共団体の財政環境は厳しいものがあり、本市においても決して楽観できる状況ではない。

しかしながら、普通会計における実質収支は、昭和58年度から平成5年度までの決算（平成5年度は見込み。）において、11年間連続して黒字で推移し、地方債残高が若干増加傾向にあるものの、公債費比率（3か年平均）は標準財政規模との関わりで12%台前半を維持している。

一方、経常収支比率は平成2年度以降若干上昇傾向にあるが、財政

力指数（3か年平均）は昭和62年度以降1.0前後を推移するなど一定の健全性を保持した財政運営が行われている。

今後の財政状況は、総合計画に基づく平成2年度を当初とする10か年の実施計画の事業はすでに12事業が完了したが、残る28事業の財源の見通しについては議会へ報告されているところから、堅調な財政運営が行われていくものと予想される。

### 3 特別職の報酬等の額の決定

以上のとおり、それぞれの重要な要因となる項目について種々分析し、検討を重ねてきた結果、現行の報酬等の額の水準、一般職の給与改定の状況、近隣都市及び類似都市の状況、財政状況並びに特別職の職責の重大性、過去の改定状況、市民的合意形成への配慮等を総合的に判断し、近隣類似都市との均衡を一定考慮した引き上げを行うことが妥当であるとの結論に達した。

特別職の報酬等の額の格付けについては、財政規模や行政事情を考慮することは当然であるが、36万人市民の信託に応えるためにも、行政運営に責任を有する市長等理事者、市民の代表として市の意思決定権を有する議員のそれぞれの職責の重要性と役割が、とりわけその重要な要素であるとの意見が大勢を占めた。

### 4 結論

提出資料等をもとに審議を行った経緯、内容については、以上の各項目で述べたとおりであり、今般特別職の報酬等の額を引き上げることに必要と認め、次のとおり改定されるよう答申する。

なお、諮問時において改定時期は特に提示されなかったが、本来的に遡及的内容を避ける意味から、平成6年10月1日からとされるよう要望する。

別表（改定額表）

| 職名    | 改定額（円）    | 現行額（円）  | 引上額（円） | 引上率（％） |
|-------|-----------|---------|--------|--------|
| 市長    | 1,065,000 | 990,000 | 75,000 | 7.58   |
| 助役    | 935,000   | 860,000 | 75,000 | 8.72   |
| 収入役   | 825,000   | 770,000 | 55,000 | 7.14   |
| 議長    | 750,000   | 700,000 | 50,000 | 7.14   |
| 副議長   | 710,000   | 660,000 | 50,000 | 7.58   |
| 常任委員長 | 680,000   | 630,000 | 50,000 | 7.94   |
| 議員    | 660,000   | 610,000 | 50,000 | 8.20   |

\* 平均引上率：8.09%

○高槻市附属機関設置条例

(趣旨)

第1条 この条例は、法律若しくはこれに基づく政令又は他の条例に定めるもののほか、地方自治法（昭和22年法律第67号）第138条の4第3項の規定に基づき、附属機関の設置に関し必要な事項を定めるものとする。

(設置)

第2条 市は、別表執行機関の欄に掲げる執行機関の附属機関として、それぞれ同表名称の欄に掲げる附属機関を置く。

(担当事務)

第3条 附属機関の担任する事務は、それぞれ別表担当事務の欄に掲げるとおりとする。

(委員)

- 第4条 附属機関は、それぞれ別表人数の欄に掲げる人数の委員で組織する。
- 2 委員は、それぞれ別表構成の欄に掲げる者のうちから同表執行機関の欄に掲げる執行機関が任命する。
  - 3 委員（市の職員のうちから任命される委員を除く。以下この項において同じ。）の任期は、それぞれ別表任期の欄に掲げる期間とし、再任されることを妨げない。ただし、委員が欠けた場合における補欠委員の任期は、前任者の残任期間とする。

(委任)

第5条 この条例又は法律若しくはこれに基づく政令若しくは他の条例に定めるもののほか、附属機関の組織及び運営に関し必要な事項は、当該附属機関の属する執行機関が定める。

附 則

(略)

## 別表

| 執行<br>機関 | 名称                       | 担当事務  | 人数  | 構成                            | 任期            |
|----------|--------------------------|---|-----|-------------------------------|---------------|
| 市長       | 高槻市<br>特別職<br>報酬等<br>審議会 | 市長の諮問に応じ、市議会議員の議員報酬の額、市長及び副市長の給料の額並びに政務活動費の額についての審議に関する事務 | 10人 | (1) 市の区域内の公共的団体の代表者<br>(2) 市民 | 当該諮問に係る審議の期間中 |

○高槻市特別職報酬等審議会規則

(趣旨)

第1条 この規則は、高槻市附属機関設置条例（平成24年高槻市条例第36号）第5条の規定に基づき、高槻市特別職報酬等審議会（以下「審議会」という。）の組織及び運営に関し必要な事項を定めることを目的とする。

(会長)

第2条 審議会に会長を置き、委員の互選によってこれを定める。

2 会長は、審議会を代表し、会務を総理する。

3 会長に事故があるとき又は会長が欠けたときは、会長があらかじめ指定する委員がその職務を代理する。

(会議)

第3条 審議会の会議は、会長が招集し、会長がその議長となる。

2 審議会の会議は、委員の過半数が出席しなければこれを開くことができない。

3 審議会の議事は、出席委員の過半数をもって決し、可否同数のときは、議長の決するところによる。

(庶務)

第4条 審議会の庶務は、総務部において処理する。

(委任)

第5条 この規則に定めるもののほか、審議会の運営に関し必要な事項は、会長が審議会に諮って定める。

附 則

(略)